

“坐在矿车上的国家”发力关键矿产

中国金属矿业经济研究院 周匀

近年来，随着清洁能源转型和高新技术产业的发展，全球对于关键矿产的需求与日俱增，包括澳大利亚在内的各主要资源国都将关键矿产列为重要目标。2023年11月，澳大利亚工业与科学部长胡西奇在印尼首都雅加达与印尼方面签署谅解备忘录，承诺两国在电池制造和关键矿产加工方面进行“互利合作”。同年12月，澳大利亚资源部发布公告称，对当年6月设立的“关键矿物清单”进行调整，同时追加设立了一份“战略矿物清单”。上述事例表明，澳大利亚正在通过内外部双管齐下、齐头并进的方式，力争成为关键矿产全球供应链的领导者。

国内方面，政策及举措齐出加大关键矿产开发力度

2023年6月，澳大利亚政府发布《2023-2030年关键矿产战略》（简称《战略》）。主要内容包括：一是更新《关键矿产清单》；二是优先支持关键矿产项目；三是该战略规划到2030年，成为全球重要的原材料和关键矿产生产商，同时增加与志同道合的合作伙伴的投资和合作；四是鼓励开展基础设施项目和产业集群发展。上述战略的发布，表明本届澳政府从政策层面为澳大利亚关键矿产产业发展指明了方向、目标和路径。

2023年10月，澳大利亚政府宣布，将把支持关键矿产项目的资金增加一倍，达到20亿澳元，以吸引美国的矿企和加工企业在澳大利亚开展业务。这一举措是从资金层面加

大对本国关键矿产产业的支持力度，将有利于促进其进一步发展。

2023年11月，澳大利亚政府宣布，政府将于2025年在昆士兰州汤斯维尔开设首个国有关键矿产设施，以支持该国重要矿产的开发、开采和生产。该设施将首先开始钒加工，未来有可能扩大其运营，以包括钴和稀土元素等其他关键矿物的加工。这一生产设施将耗资7500万澳元，是该州2022-2023年预算中宣布的1.5亿澳元拨款的一部分，用于支持关键矿产的开发、开采和生产。该工厂将为北昆士兰提供各种投资机会，包括用于电子和半导体的矿物开采和加工，以及成为全球钒供应商。上述设施的设立，无疑将为未来其他关键矿产设施的建设起到示范作用。

2023年12月，澳大利亚资源部发布公告称，对同年6月才设立的“关键矿物清单”进行调整，同时追加设立了一份“战略矿物清单”。一年内两度调整“关键矿物清单”，凸显澳大利亚政府对此高度重视。调整“关键矿物清单”是针对当下形势的应对之道。另外，澳政府也同时宣布设立“战略矿物清单”，首批列入清单的有铝、铜、镍、磷、锡、锌6种。“战略矿物清单”中的矿物均为对全球实现净零排放和更广泛战略应用很重要的矿物，虽然目前这些矿物的供应链尚且无虞，但是列入清单有利于政府监控上述矿物的供需变化。设立“战略矿物清单”则是着眼于未来的未雨绸缪之举。一急一缓，相辅相成。

国际方面，强化国际合作以拓宽关键矿产出口渠道

2023年5月，澳大利亚和美国就协调政策和投资，以支持澳洲关键矿产的发展达成协议。根据这一协议，澳大利亚的关键矿物和可再生能源供应商，可享有《美国国防生产法》给予美国国内生产商的优惠。这意味着澳洲的关键矿产行业将获得美国资金和技术的大力支持，同时关键矿产出口到美国市场更有保障，这正是澳大利亚政府所看重的和孜孜以求的。

2023年8月，美国地质调查局（USGS）发布了与加拿大和澳大利亚两国地调机构合作编制的国家级地质、地球物理和矿产资源数据集。该数据集由40个地学数据图层组成，包括新编制的地球磁场变化图，科学家可借此进行深部地质三维展示，这些图层采用了通用的GIS数据格式。这项工作属于矿业行业基础性工作，该数据集的发布有助于研究关键矿产分布的控制因素，无疑将对澳大利亚关键矿产的勘探开发起到极大推动作用。

2023年10月，澳大利亚联邦资源部长玛德琳·金在法国巴黎参加国际能源署（IEA）关键矿产和清洁能源峰会时宣布，澳大利亚和法国签署了一项关键矿产合作协议。根据这项协议，法国和澳大利亚将联合开展关键矿产供应链研究，明晰两国在清洁能源技术以及高科技医疗和国防工业对电池和稀土永磁的具体需求，并探索两国在确保关键矿产供应链安全稳定的方法和途径。这项合作令澳大利亚为关键矿产

出口又找到了一个有实力的潜在客户，进一步丰富了澳大利亚对外关键矿产合作的方式和内容。

2023年11月，澳大利亚工业与科学部长胡西奇在印尼首都雅加达与印尼方面签署谅解备忘录，承诺两国在电池制造和关键矿产加工方面进行“互利合作”。澳大利亚未来将发布国家电池战略，这次签署的备忘录将重点支持该战略所需的价值链和投资。基于澳大利亚有锂、印尼有镍的现实，这是为未来两国联手合作开发电动汽车电池技术做准备。

澳大利亚有望成为全球关键矿产供应链的重要一环

澳大利亚地域广阔，具有发展关键矿产产业链供应链的先天优势。**首先，矿产资源丰富。**澳大利亚关键矿产资源矿种齐全，储量丰富，矿产资源禀赋极佳，在全球名列前茅。**其次，营商环境良好。**澳大利亚法律制度健全，基础设施完备，矿业资本市场成熟，矿业发展潜力大，对全球投资资本极具吸引力。**再次，政府高度重视。**过去三年多的时间里，澳大利亚两届政府均将关键矿产行业视为支柱产业并予以高度重视，对内先后出台了整套关键矿产发展战略及相关措施，且根据形势变化不断更新调整其内容，同时从矿业运行的各个环节给予扶持。对外则和多个发达国家及发展中国家广泛开展矿业领域合作，既有广度也有深度，形式多样且内容丰富。

综上所述，基于自身资源禀赋、市场环境、政府发展关

键矿产行业的决心和意志等因素，未来，澳大利亚这个被誉为“坐在矿车上的国家”有望在全球关键矿产供应链中占据极具分量的一席之地。