

# 两会代表共谋矿产资源高水平安全大计

中国金属矿业经济研究院 郑宏军

矿产资源是经济社会发展的重要物质基础，矿产资源开发事关国计民生和国家安全。加快建设矿业现代化产业体系，把资源“饭碗”牢牢端在手中，对推动矿业高质量发展影响深远。今年全国两会期间，代表们就如何以新质生产力推动我国矿产资源产业高质量发展建言献策。

## 推进勘查机制改革，提高矿产资源保障能力

2011年，我国启动10年找矿突破战略行动，形成了一批重要矿产资源战略接续区。2023年，围绕重要能源矿产资源，新一轮战略性矿产国内找矿行动全面启动。如何牵住矿业勘查这个牛鼻子，引领矿业蓬勃发展是今年代表们关注的重点议题。

全国人大代表、中国工程院院士彭寿建议，应制定完善紧缺性矿产资源规划体系，强化顶层设计，聚焦当前紧缺性矿产资源，加速开展地质勘查。实施找矿突破战略专项行动，打造资源战略接续区，并在生产力布局、基础设施建设、资源配置及相关产业政策方面给予重点支持，实现矿产资源的增储上产。

全国人大代表、铜陵有色集团总经理丁士启建议，加快建立矿产勘查长效机制、建设资源风险勘查资本市场。建立切实可行的风险勘查资本市场平台，通过新建矿业等资源交

易市场，或在现有资产交易市场中设立独立业务板块，专业进行矿业等资源交易全流程业务活动。建立风险勘查市场诚信约束体系，通过实施项目勘查终身负责制度。

全国政协委员，中国黄金集团董事长卢进建议，加大政策支持和产业引导力度，完善战略性矿产资源勘查支持机制。出台系列鼓励勘查投入的保障举措，进一步激发各类市场主体的投资意愿。研究出台专项政策，支持符合相关要求的探矿权办理抵押贷款、建立地质勘查专项贴息贷款等。推动建立专门风险勘查基金。强化公益性地质调查工作，夯实地质勘查项目工作基础，依托信息化手段，实现基础地质勘查信息共享、共用，全面降低商业性矿产勘查风险，从而吸引更多社会资本投入。

全国人大代表、华友钴业董事长陈雪华建议，建立预警机制，构建更有韧性的锂电产业链。政府层面需要加强政策指引，在新兴产业发展过程中，应及时发布产业信息，建立资源、产能与需求相匹配的预警机制，引导企业合理投资、理性发展，防止产能严重过剩。鼓励和支持有条件、有实力的锂电材料企业积极开展国际产能合作，尤其是与共建“一带一路”国家开展合作，在项目审批、金融政策等方面给予大力支持。

### **加强矿业生态环境保护，保障产业高质量发展**

新的一年，加大资源勘探力度，促进资源增储上产，从而保障国家资源安全的主旋律下，对于矿业生态的聚焦愈加凸显，无论是矿产资源开发生态环境保护还是矿山修复，

都无疑是今年矿业人高度重视的领域。

全国人大代表、潞安化工集团张世丽建议，加大支持力度，建成更多国家级智能绿色示范矿井、智慧矿区，开展矿区—城市“智慧绿色小镇”建设示范。

全国政协委员中国华能集团董事长温枢刚建议，加大科技创新，挖掘煤电减污降碳潜力。进一步加大科技创新，挖掘煤电减污降碳潜力，推动能源电力与经济社会绿色低碳转型。完善 CCUS(二氧化碳捕获与利用)技术体系，部署煤电掺烧“生物质+CCUS”研究和试点，促进能源系统零碳、负碳发展，推进“煤电+”耦合发电。

全国人大代表、江苏省地质调查研究院龚绪龙建议，要加强生态修复、资源开发利用等关键技术创新攻坚，建议围绕江苏矿产资源产业化、碳达峰碳中和战略实施设立联合基金。

全国人大代表，青海海西州州长乔亚群建议，要坚定不移推进生态文明建设，从严整改生态环境领域突出问题，坚持不懈推进生态保护治理修复，持续巩固木里矿区生态环境综合整治成果。

## **深化科技体制改革，高效利用矿产资源**

推动矿产资源产业高质量发展，加大创新力度、培育新质生产力是动力之源。推动矿产资源综合利用是保障矿产资源安全的重要一环，如何在充分释放矿产资源经济价值的同时，最大限度减少资源浪费，进而有效降低对自然环境的破坏，实现绿色发展是代表们关注的重要议题。

全国政协委员中国稀土集团董事长敖宏建议，要深化稀土产业整合，巩固全球竞争优势。稀土产业作为改造提升传统产业、发展战略性新兴产业和国防科技工业不可或缺的关键产业，要锚定传统产业和新兴产业两个方向发力：一方面，推进传统产业强基转型，着力打造一流的规模生产力、绿色生产力、数智生产力和产品生产力；另一方面，加快形成战略性新兴产业发展的主攻方向和发展路径，开辟产业新赛道。

全国人大代表、包头稀土研究院闫宏伟建议，要深化科技体制改革，吸引更多社会资本投入科技创新，推动稀土材料在储能领域应用，建设稀土新材料应用基地。

全国政协委员、贵州大学先进技术研究院院长陈前林建议，“富矿精开”涉及找矿、采矿、选冶、精深加工，在采矿、选矿、用矿等环节，通过对核心关键技术攻关和先进技术成果的转化应用，才能将矿产资源价值“吃干榨尽”，让新质生产力成为“富矿精开”的新动能。从国家层面建立和完善我国尾矿、废渣等一般工业固体废物的排放标准，加强一般工业固体废物治理技术开发和标准体系建设。

全国政协委员、中国宝武董事长胡望明建议，针对当前再生资源的主要问题，要培育再生资源回收利用龙头企业打造全国交易服务平台。建立和完善废钢等再生资源回收利用体系，对提高综合回收利用率，促进钢铁、有色等传统产业绿色转型，实现碳达峰碳中和这一国家战略目标具有重要意义。

全国政协委员、中国工程院院士刘中民建议，加大对国产矿扶持，积极开发权益矿，支持废钢产业发展。一是加大对国产矿扶持，积极开发权益矿，支持废钢产业发展；二是加快推进储备体系建设，充分发挥我国港口库存“稳定器”的作用，平抑价格波动、服务保供稳价；三是建立国家级铁矿石交易中心，编制中国铁矿石价格指数并推广应用，提升国际贸易定价主导权；四是培育国家一流厂商，助力提升我国在全球的资源投资能力；五是引导大型贸易商、钢厂等采用境内铁矿石期货价格开展基差贸易，期现联动维护国家利益。

### **加强人才培养教育，夯实产业发展根基**

党的二十大报告指出，必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。创新驱动发展，人才培养是关键。

全国人大代表、中国地质大学（武汉）校长王焰新建议，发挥政府职能，加快制定“双碳”产业目录，完善产业细分标准。通过增设“双碳”直接相关专业、支持高校自设“双碳”相关二级学科或交叉学科等方式，加快高校“双碳”学科专业建设。在此基础上，进一步推动学科专业交叉融合；加快推动编写高质量“双碳”教材、培育跨学科“双碳”教师团队，推进高校“双碳”教育模式革新

全国人大代表、中国地质调查局青岛海洋地质研究所印

**萍建议**，规范地勘行业职业准入建立注册地质师制度。在《矿产资源法》修订中，要重视对地勘行业管理的制度安排，坚持行业准入的资质管控，尽快建立注册地质师制度。国家实行地质师资格考试制度和执业注册制度，实质性推动地勘单位市场化改革，加强地质勘查行业管理，规范地质师执业行为，保证地质工作质量和地质勘查市场秩序。

**全国人大代表、酒钢集团嘉峪关宏晟电热公司杜钧建议**，针对产业工人队伍建设改革和全面落实八级工制度，不停留于泛泛而谈，要在国家政策和相关制度层面找到更有针对性、普遍性的问题和建议。

### **引领转型升级，推动矿业高质量发展**

老矿区转型发展对推动地方经济持续健康发展、促进产业结构调整、改善生态环境质量以及维护社会稳定具有重要意义。随着资源逐渐枯竭和煤矿的加快退出，老矿区发展也面临着许多新的困难和问题。老矿区转型发展是矿业高质量发展的短板弱项，也是今年全国两会代表委员们关注的热点之一。

**全国政协委员、中国工程院院士武强建议**，要加大对老矿区、老煤炭企业的资源配置力度，支持有条件的优势企业与老矿区、老煤炭企业跨行业、跨区域、跨所有制兼并重组，鼓励新建重大项目、新兴项目向老煤炭企业倾斜，推动煤炭上下游产业一体化发展，培育发展新兴产业和新能源产业。

**全国人大代表、龙煤集团七台河矿业公司杨会军建议**，要加大对老矿区的政策扶持力度。同时还要加大力度推进科

技创新，持续丰富创新平台，鼓励科研院校、装备制造厂家和企业深度对接，加大对新材料、新装备、新工艺、新技术的研发力度。

全国人大代表、潞安化工集团张世丽建议，在中西部资源富集区设立智能绿色矿业与社会协调发展的国家级综合试验区、智能绿色开发技术试验中心与实践基地，建设国家级智能绿色示范矿井、智慧矿区，高质量开发利用中西部矿产资源，将中西部资源优势转化为经济优势，引领中西部地区产业升级。