

两会代表委员热议钢铁行业 高质量发展新路径

中国金属矿业经济研究院 周匀

钢铁行业是国民经济支柱和“双碳”战略主战场。在2025年全国两会期间，钢铁行业高质量发展成为代表委员们建言的热点领域。来自钢铁行业的20余位代表委员提交了40余项针对性建议，内容涵盖了低碳技术攻关、产能治理、财税优化、智能制造、国际合作等。这些建言代表了对未来钢铁业高质量发展的深刻思考。

一、绿色低碳转型：从技术突破到全链条协同

低碳技术研发与平台建设。多位代表委员强调，钢铁行业“碳中和”需以国家级创新平台为依托。胡望明委员提出建设“钢铁工业绿色低碳国家级创新平台”，推动氢冶金、富氢喷吹等关键技术共享与系统解决方案研究。赵民革代表建议设立“国家钢铁低碳技术创新中心”，配套专项资金支持行业共性技术攻关。董才平代表则提出构建“政府引导+企业主体+院校支撑+金融助力”的协同机制，设立专项基金支持低碳技术研发。

能源结构优化与储能技术应用。刘怀平代表建议发展多元化储能技术（如压缩空气储能、液流电池等），将储能系统深度嵌入钢铁企业综合能源网络，联动光伏、余热回收等场景，提升绿电消纳率与经济性。钱刚委员则强调通过“专

精特新”企业推动新能源与钢铁生产的融合，例如航空用特殊钢的绿色制造。

标准体系与碳市场衔接。胡淑娥代表提出构建“政策激励+标准约束+市场引导”的立体框架，推动钢铁产品碳足迹认证与国际标准对接。孟繁英代表呼吁完善中试项目管理，加快稀土材料在低碳技术中的应用。此外，多位代表建议将钢铁行业纳入碳市场交易体系，通过碳价机制倒逼企业减排。

上述建议体现了从单一技术突破向全产业链低碳协同的转变。然而，技术研发周期长（如氢冶金需 10 年以上）、绿电成本高（目前钢铁用绿电占比不足 5%）、碳核算标准不统一等问题仍需政策与市场的长期协同。

二、科技创新与产业升级：新质生产力的培育路径

原创技术策源地建设。赵民革代表提出完善原创技术策源地的配套机制，包括多元化资金支持（如政府引导基金、企业联合投资）、优化资源配置（如国家重点实验室定向开放）、深化产学研协作（如高校-企业联合实验室）。武汉琦代表则呼吁打造国产工业操作系统生态，推动其在冶金、矿山等场景的应用，降低对国外技术的依赖。

智能制造与数字化转型。温菲代表建议引入机器人、大数据和物联网技术，实现生产自动化与智慧物流。张荣华代表则提出建设“灯塔工厂”，通过 AI 大模型优化钢铁企业生产流程，并开发智能分拣系统提升固废回收效率。

高端材料与出口竞争力。朱小坤代表建议细分高端特钢（如模具钢、高速工具钢）的出口退税政策，巩固国际市场份额。李建宇代表提出加强全球产业链布局，通过“引进来”（开展技术合作）和“走出去”（建立海外基地）提升高端产品占比。

新质生产力的核心在于科技创新与产业升级的深度融合。例如，国产工业操作系统的研发（2024年国产化率不足10%）可降低生产成本约20%-30%，而高端特钢出口退税政策若落地，预计可拉动年出口增长15%。

三、行业治理与全球布局：结构性改革的破局之道

产能治理与兼并重组。谭成旭代表建议建立产能治理新机制，通过政策支持兼并重组企业，淘汰落后产能。王树华代表则提出对环保达标企业（创A级）实施设备加速折旧、研发加计扣除等税收优惠，形成“扶优汰劣”机制。据测算，若2025年淘汰5000万吨低效产能，行业集中度（CR10）有望从42%提升至50%。

财税与营商环境优化。多省代表建议简化矿权审批、统一地方税种标准，赵建泽委员呼吁加强炼焦煤资源（钢铁行业的重要原材料之一）保护，通过财税杠杆提高产业集中度。赵民革代表进一步提出优化钢铁出口退税细分政策，支持高端产品参与国际竞争。

全球化与资源保障。李建宇代表建议拓展“一带一路”

市场，借助湖南国贸平台扩大海外业务。盛更红代表则建议整合铁矿资源，通过协议出让方式支持大型企业开发海外矿山，降低铁矿石对外依存度（当前超 80%）。

当前钢铁业面临“高端不足、低端过剩”的典型矛盾。各位代表委员的建言可看出，未来钢铁行业发展或将侧重“两端发力”：对内通过市场化手段优化产能结构，对外依托技术优势（如创新中心）和标准输出（如碳足迹认证）重塑全球产业链地位。

四、结语：我国钢铁行业迈向高质量发展的战略抉择

通过上述代表委员的建言可以看出钢铁行业三大转型主线：绿色化、智能化、全球化。绿色化不仅是技术命题，更是制度创新（如碳市场衔接）；智能化需打破“重硬件轻软件”的传统思维，聚焦场景化 AI 与国产系统生态；全球化则需从资源依赖转向技术标准输出。从更深层次看，这些建议折射出我国钢铁业从规模扩张向质量革命的跃迁逻辑。一方面，政策需要强化顶层设计（如产能治理新机制），另一方面，企业需主动拥抱变革（如“灯塔工厂”建设）。未来十年，具备技术、资金和绿色优势的头部企业加速整合市场，而中小型钢厂则面临转型或退出压力。

总之，钢铁行业的高质量发展不仅是产业命题，更是国家战略能力的体现。唯有通过创新驱动与结构性改革，才能

将“碳约束”转化为“新动能”，在全球工业革命中占据制高点。