

全国两会有色金属行业代表委员建言扫描

中国金属矿业经济研究院（五矿产业金融研究院）

周匀

作为国民经济基础与战略性支撑产业，有色金属行业发展议题备受关注。各位两会代表和委员聚焦资源安全保障、科技创新驱动与绿色低碳转型，积极建言献策。这些建议直面产业链供应链安全挑战，为行业培育新质生产力、迈向高质量发展描绘了清晰的实践路径。

一、筑牢安全底线，构建多元化资源保障体系

保障关键矿产资源的稳定供应是有色金属行业发展的首要前提，也是今年相关行业两会代表和委员建言的核心焦点。我国作为全球最大的有色金属消费国，资源对外依存度高的结构性矛盾突出，其中铜、铝、镍、钴、锂等战略性矿产对外依存度均处于较高水平。面对全球关键矿产供应链竞争日益白热化的态势，代表和委员们从“开源”与“节流”两个维度提出了解决方案。

在“开源”方面，全国人大代表、铜陵有色金属集团控股有限公司董事长丁士启建议，应深化与共建“一带一路”国家的资源战略合作，明确在资源勘查、矿业开发、基础设施建设等方面的合作框架。他特别提出在上海建立伦敦金属交易所（LME）交割库的具体建议，旨在通过加强政府层面统筹协调、升级改造仓储设施、提供供应链金融支持等措施，提升我国在大宗商品领域的国际定价话语权和供应链保障

能力。这一举措有利于国内企业更好地对进口铜原料进行保值和交割，吸引境外资源流入。同时，针对国内矿业开发，他还建议优化矿产资源矿业权交易规则，通过提高竞买人资质要求、完善综合评标体系、大幅提高不履约成本等方式，确保战略性矿产资源能够高效、高质量开发，从制度层面筑牢资源安全底线。

针对锂、钴、镍等新能源关键矿产，全国人大代表、华友钴业董事长陈雪华指出，我国钴资源外采率超过 95%，锂、镍外采率也均在 60% 以上。他建议国家进一步加大对关键矿产初级加工品、锂电黑粉进口的支持力度，将硫酸锂、硫酸钴等产品的进口暂定税率调整为零，以降低进口成本，拓展供给渠道。此外，全国政协委员、中国矿业大学（北京）原副校长姜耀东创新性地提出了建立“产能权交易制度”的设想，借鉴碳排放权交易经验，允许煤矿在供应充裕时出售闲置产能权，以市场机制调节产能弹性，这一思路对于保障能源金属的稳定供应也具有启发意义。

在“节流”与高效利用方面，智慧矿山建设成为共识。丁士启代表强调要以新技术赋能传统产业，加速推动生产制造向智能制造转型。全国人大代表、中国工程院院士袁亮则明确提出，必须将 AI 驱动矿山安全升级确立为国家战略，构建全场景智能安全治理体系，推动矿山安全从经验驱动向数据驱动转型。通过技术创新提升资源开采效率与安全性是实现内涵式增长的关键。

二、驱动创新引擎层面，突破材料瓶颈与拥抱数字革命

科技创新是引领行业发展的第一动力，也是培育新质生产力的核心。今年两会，代表和委员们的建议深刻体现了行业从规模扩张向价值攀升、从传统制造向高端智造的转型决心。

在新材料研发与高端应用突破上，代表和委员们带来了令人振奋的成果与前瞻建议。全国人大代表、东北轻合金有限责任公司技术质量部主任谢延翠在两会现场展示了一块特殊的铝合金材料——这是首次在铝合金中加入稀土元素并达到国际领先水平的全国首创产品，满足了国家重点工程装备的迫切需求。这一成果是“揭榜挂帅”攻关模式的生动实践。河南省政协委员、河南新昌铜业集团董事长柴兴臣在河南省两会期间建议，围绕“卡脖子”材料清单实施“揭榜挂帅”2.0模式，由政府或龙头企业出资“发榜”，组建实体进行对赌式研发，加速关键材料国产化进程。

人工智能与产业深度融合是另一大热点。谢延翠针对人工智能技术转化应用中的堵点，建议构建社会资本整合与引导机制，设立国家层面引导基金，并完善技术转化服务体系与知识产权保护制度。2026年《政府工作报告》明确提出深化拓展“人工智能+”，支持人工智能在资源勘探、矿石分选、工艺优化等场景实现规模化应用。这将为行业数字化转型注入强大动能。

新兴应用场景催生新的材料需求。全国人大代表、赣锋锂业董事长李良彬聚焦低空经济这一新赛道，提交了《关于加快飞行器动力电池研发及商业化的建议》。他强调要依托

碳酸锂期货平抑价格波动的成熟经验，支持企业利用期货市场保障镍、钴、锂等关键矿产资源供给。据中国民航局预测，2035年中国低空经济市场规模有望达到3.5万亿元，对高性能电池材料提出了更高要求。

三、践行绿色转型层面，构建循环体系与重塑产业生态

绿色低碳发展已从“选择题”变为关乎企业生存与行业未来的“必答题”。2026年《政府工作报告》明确提出单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右的目标，为有色金属行业节能降碳提供了明确方向。代表委员们的建议聚焦于能源结构优化及固废资源化利用等议题。

在能源消费侧，全国人大代表、信发集团有限公司董事长张刚指出，当前电力体制改革仍面临调节能力不足、绿电消纳困难等问题。他建议加快电力体制改革步伐，推进电力输配分开，并加大源网荷储、绿电直连等新型电力主体政策开放力度，坚持“谁多用绿电，谁收益”的原则，支持高耗能企业新能源高比例接入与就近消纳。这一建议直指铝等高耗能行业绿色转型的核心痛点。数据显示，我国电解铝行业清洁能源占比已从2020年的约16%提升至2025年的28.9%，但尚未达到《铝产业高质量发展实施方案（2025-2027年）》设定的2027年30%以上的目标。

在固废治理与循环经济侧，问题与建议同样具体而紧迫。赤泥是生产氧化铝（电解铝的原料）过程中产生的大宗固体废物，其治理是铝工业可持续发展的最大环保挑战之一。截至2025年底，中国赤泥堆存量约16亿吨，年内新增约1亿

吨，但综合利用率仅约 15%，与国家《赤泥综合利用行动方案》提出的 2030 年新增利用率达到 25% 的目标差距显著。全国人大代表、山东创新集团有限公司董事长崔立新指出，赤泥的大规模综合利用作为世界性技术难题，尚未完全形成一套可借鉴的利用体系。他建议建立大宗固废基础信息数据库、完善标准体系、加强政策引导与资金支持，以新质生产力推动资源循环利用。全国人大常委会委员、中国工程院院士沈政昌则揭示了更严峻的现状：全国工业固废累计堆存达 330 亿吨，其中历史遗留矿冶固废占比超 60%，受污染土地面积达 3500 平方公里。他呼吁构建“源头防、过程管、末端治、全域控”的全链条治理体系。

综上，2026 年有色金属行业两会代表和委员的建言，明确了有色金属行业“十五五”时期发展的三大支柱：筑牢资源安全防线，构建多元化供应体系；驱动科技创新，突破材料瓶颈、融合人工智能；深化绿色转型，推动全产业链协同治理。