

秘鲁矿业政务改革与投资扩容协同推进

中国金属矿业经济研究院（五矿产业金融研究院）

周匀

2026年8月下旬，秘鲁新一届政府正式推出矿业政务改革，明确精简审批流程、消除重复办理程序，重申不放宽环境与社会监管标准。同时，秘鲁政府公布未来5年矿业投资规划，力争实现至少330亿美元投资规模，并于2026年年内审批通过240个矿业勘探与开采项目。上述举措表明，作为全球第三大产铜国，秘鲁正通过稳定法律政策、标准化审批流程、高效政务决策、兼顾投资效率与合规发展等举措，为矿业企业营造可预期的投资环境。

一、矿业政务改革提速审批但同时不放松监管

秘鲁政府本次矿业政务改革的核心，是在破除行政壁垒的同时严守环保与社会合规底线。秘鲁能源与矿业部宣布对许可制度进行改革以加快审批进程，秘鲁政府将通过减少审批延误、消除重叠行政程序，为私人投资提供法律确定性、可预期的许可流程和及时决策。这种“流程压缩、标准不变”的改革路径，清晰表明秘鲁政府旨在破除程序性冗赘，而非降低生态红线与社区权益的实质性准入门槛。

从制度背景看，长期以来秘鲁矿业项目面临审批流程复杂、涉及部门众多及许可周期较长等问题。日本石油天然气金属矿产资源机构2026年1月发布的《秘鲁矿业相关制度修改状况》指出，矿业相关手续所需时间从目前的两年缩短

到六个月是制度改革的目标之一，但由于各机构之间协调困难，进展并不顺利。本次政务改革将审批流程标准化、透明化，正是针对这一审批瓶颈的精准施策，旨在把合法合规的矿业投资与非法采矿活动切割开来。

与此同时，秘鲁政府持续加强非法采矿治理。随着金价维持高位，非法采矿活动扩张已逐步成为影响矿业投资环境及社会稳定的风险因素。此次矿业政务改革通过标准化审批流程，将合法项目与非法活动清晰区分，为合规矿业企业营造可预期的投资环境。

二、五年投资规划锚定铜矿项目储备

秘鲁新一届政府公布的 5 年矿业投资规划，目标规模至少 330 亿美元。据 2026 年 8 月 21 日公开报道，秘鲁能源与矿业部长吉列尔莫·辛诺在接受电视采访时表示，秘鲁目前矿业项目储备总规模约 640 亿美元，政府希望其中 60% 能够尽快落地，并提出本届政府计划在 5 年内推动约 400 亿美元项目取得实质进展。可以看出，400 亿美元的储备项目转化预期高于 330 亿美元的政策目标下限，反映出本届政府对审批改革成效的乐观判断。同期，秘鲁总理路易斯·加拉雷塔向国会披露，政府计划 2026 年年内审批通过 240 个矿业勘探与开采项目，依托民营企业主导投资，激活本国矿业产业活力。

项目储备侧重点明确。辛诺提及的扩产项目包括安塔米纳（Antamina）、塞罗贝尔德（Cerro Verde）和康斯坦西亚项目（Constancia），新建项目包括拉格兰哈（La Granja）、

洛斯卡拉托斯（Los Calatos）、米奇基莱（Michiquillay）和加莱诺（El Galeno）。这些项目均为以铜为主导矿种的铜矿项目组合，其中安塔米纳为铜锌多金属矿，塞罗贝尔德、康斯坦西亚、洛斯卡拉托斯、加莱诺为铜钼（及金、银）共生矿，拉格兰哈与米奇基莱是以铜为主产品的斑岩铜矿，这些项目合计总投资 130 亿美元，构成秘鲁铜矿项目供应的接续梯队。

从投产节奏看，南方铜业旗下的蒂亚玛丽亚（Tia Maria）项目已获得最终批准，预计 2026 年底或 2027 年初启动，设计年产能 12 万吨；2025 年秘鲁铜产量达 276.92 万吨，仅实现 1.33% 的同比增长；在经历前期波动后，当前产量已基本锚定在 277 万吨左右的平台水平，显示出供给端缺乏大幅扩张的弹性。如若后续能够依托这批项目储备的稳定释放，秘鲁具备在 5 年内巩固全球第三大产铜国地位的资源基础。

三、储备项目落地仍须跨过审批瓶颈、社区冲突与非法采矿三重关口

政务改革与投资规划勾勒出秘鲁矿业的乐观前景，但项目从储备转化为实际供应，仍需跨过三重关口。

第一重关口是审批瓶颈。上述日本石油天然气金属矿产资源机构的报告明确指出，秘鲁矿业相关手续目前需时两年，缩短至 6 个月的目标因机构间协调困难而推进迟缓。本次改革旨在消除重复办理程序，通过矿业单一窗口等机制压缩审批时限，正是针对审批瓶颈的精准施策。但是实施效果如何还有待观察。

第二重关口是社区冲突。2022 年 4 月，南方铜业旗下的夸霍内（Cua jone）铜矿附近社区居民切断了对该矿的供水，要求获得经济补偿并分享未来利润，导致夸霍内铜矿暂停运营，秘鲁政府被迫宣布该矿附近地区进入紧急状态，全国约 20% 的铜产量因此面临中断。此外，哈德湾矿业公司（Hudbay）运营的康斯坦西亚（Constancia）铜矿也多次面临社区压力，利维塔卡（Livitaca）社区要求更新 2016 年协议，将每年回馈金额从 90 万美元提升至约 6460 万美元；此外，奇姆比维卡斯（Chumbivilcas）省联合阵线（康斯坦西亚铜矿所在的查马卡、维利列、利维塔卡三区社区联合形成的社区联合体）则要求康斯坦西亚铜矿运营方、加拿大哈德湾矿业公司（Hudbay Minerals）的秘鲁子公司 Hudbay Perú S.A.C. 取消对康斯坦西亚矿环境影响评估的最新更新。这些案例说明秘鲁矿业开发过程中来自社区的阻力颇大。此次秘鲁政府计划提出将最高 40% 的矿业税收直接分配至采矿区居民，并通过税收激励、矿区基础设施改善等措施理顺社区关系。这一收益再分配机制若能落实，将显著降低社区冲突对矿山运营及物流运输的扰动。

第三重关口是非法采矿治理。2025 年以来，秘鲁政府持续加强非法采矿治理。非法采矿活动扩张已逐步成为影响矿业投资环境及社会稳定的新风险因素，对合法合规的大型矿业项目形成挤出效应。政务改革通过标准化审批流程，将合法项目与非法活动清晰区分，为合规矿业企业营造可预期的投资环境。

综合来看，秘鲁新政府的这些举措，标志政策重心从“项目储备”转向“项目落地”。改革构建“流程做减法、合规不做减法”框架，压缩审批、消除重叠程序，严守环保与社区磋商底线。依托一批顶级铜矿储备，秘鲁具备落地基础。但审批周期、社区冲突、非法采矿治理等因素仍是核心变量，需协同发力，将项目储备落地为有效供给，进而巩固秘鲁作为全球第三大产铜国地位。