

阿根廷修订《冰川保护法》意味着什么？

中国金属矿业经济研究院（五矿产业金融研究院）

周 匀

2026年4月，阿根廷众议院以137票赞成、111票反对，通过矿业改革法案，核心是修订《冰川保护法》，允许各省自定冰川区保护标准，从而放宽采矿限制。法案即刻生效。这一修订在受到迫切渴望获得投资的阿根廷地方政府及国际矿业公司欢迎的同时，也引发了环保组织对水资源与生态系统可能遭受不可逆破坏的强烈警告。

一、本次修订核心是下放了冰川保护标准的制定权

此次改革的直接目标是已经实施了十六年的《冰川保护法》。该法律曾被誉为里程碑，其将冰川及冰缘环境明确为国家战略性水资源储备，并实行全国统一的采矿禁令，赋予国家冰川学研究所核心监管角色。然而，米莱政府及矿业界长期批评该法律定义模糊，几乎冻结了安第斯山脉富含铜矿资源地区的所有投资。

新法案对此进行了根本性重塑。首先，它将保护范围大幅收窄，仅限于具有“可证实或重要水文功能”的冰川区域。其次，也是最具争议的一点，法案将界定保护区、评估项目并批准开发的核心权力从国家科学机构下放至各省政府。支持改革的省长们认为这消除了“模糊规则”对发展的阻碍，但批评者指出，这实质上是将国家水资源的命运交给了更易受短期经济压力影响的地方政府裁决。

二、阿根廷丰富的矿产资源吸引了国际矿业巨头加速布

局

推动本次修订的根本动力是阿根廷借助矿业投资摆脱经济困境的强烈渴望。阿根廷经济部长路易斯·卡普托预测，到 2035 年，此项改革将累计创造 1650 亿美元的出口收入。这一宏伟预期建立在未来解锁数百亿美元搁置投资的基础上。

以嘉能可、必和必拓为首的国际矿业巨头已蓄势待发。嘉能可旗下位于阿根廷圣胡安省的埃尔帕琼项目，投资额高达 95 亿美元；其阿瓜里卡项目也需约 40 亿美元。必和必拓与加拿大伦丁矿业合资的 Vicuña 公司正在开发 Filo del Sol 和 Josemaría 项目。合资公司方面预估总投资约 50 亿美元，而阿根廷当地官员及行业人士则预估可能高达 150 亿美元。这些项目的共同点是毗邻冰川环境，此前因法律风险而长期停滞。新法案旨在通过提供明确的地方化审批路径，吸引资本最终落地。

阿根廷的战略定位是成为全球能源转型的关键矿产供应国。据统计，政府同步推出的“大型投资激励制度”已收到约 300 亿美元投资申请，其中超一半集中于铜矿。阿根廷政府预计，到 2033 年，铜年出口额将达到 117 亿美元。这场改革是一场清晰的经济豪赌，旨在用更宽松的环保门槛为筹码，换取阿根廷在全球铜供应链中的一席之地。

三、放宽冰川采矿限制或将直接威胁阿根廷的水资源安全与生态系统

虽然发展矿业有利于促进本国经济增长的前景令人心

动，但是阿根廷科学界与环保组织却发出了基于事实的明确警告。阿根廷的冰川是支撑数百万居民和农业命脉所系的战略性淡水储备。在气候变化已导致冰川加速消融的背景下，新法案允许在周边开展工业活动，被视为一场危及水资源安全的冒险。

环保人士指出，权力下放可能导致各省在保护标准上“逐底竞争”。矿业活动产生的粉尘会加速冰川融化，而化学物质泄漏风险则直接威胁水源。有研究指出，阿根廷著名的佩里托莫雷诺冰川在过去七年（2018-2025 年）冰盖面积减少 1.92 平方公里，每年厚度减少高达 8 米。另有研究显示，该冰川在 2020-2024 年这四年间，在某些区域倒退了多达 800 米。这些数据反映了该冰川正在加速退缩的总体趋势，这正是生态脆弱性的明证。科学家担心，缺乏专业能力的地方政府可能无法准确评估冰川的水文重要性。此次修订《冰川保护法》可能会令情况变得更为糟糕。

法案通过后，阿根廷全国已爆发多轮抗议。环保组织正筹备提起集体诉讼，指控该法案违宪。这场争议的本质，是国家短期经济收益与长期生存基础之间的尖锐对立。阿根廷此次的抉择正在安第斯山脉的冰与铜之间进行一场影响深远的国家试验。

总而言之，此次阿根廷冰川矿业改革法案是以放松环保监管为代价来换取短期矿业投资与经济增长。法案将保护标准的制定权下放给各省，虽有望快速吸引国际资本，但却将国家战略水资源的安危置于地方政府的权衡之下。在气候变

化导致冰川加速消融的背景下，这一选择加剧了长期水安全风险，凸显了发展诉求与生态可持续性之间的根本矛盾。